



АНАЛИЗ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ФОНДОВ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В 2012 ГОДУ

По сообщению Министерства юстиции, в 2012 году органами юстиции было зарегистрировано 111 новых общественных объединений (2 международных, 10 республиканских и 99 местных), 4 союза (ассоциации) общественных объединений, 22 фонда (2 международных и 20 местных). Зарегистрировано (либо поставлено на учет) 27 новых организационных структур политических партий, 405 новых организационных структур профессиональных союзов, 1588 новых организационных структур иных общественных объединений.

По данным Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Республике Беларусь в него 2012 году было внесено 109 общественных объединений, 9 из которых имеют статут республиканских общественных объединений, 2 – международных. Количество фондов, информация о которых внесена в ЕГР в 2012 году – 20.

Количественные показатели зарегистрированных в 2012 году общественных объединений и фондов соответствуют количественным показателям 2011 года, а также среднему количеству новых общественных объединений и фондов, ежегодно регистрируемых в Беларуси в последние годы. Так, в 2011 году по информации Министерства юстиции Республики Беларусь данным министерством и главными управлениями юстиции облисполкомов, Минского горисполкома зарегистрировано 118 новых общественных объединения (2 международных, 11 республиканских и 105 местных), 21 новый фонд (2 международный, 1 -республиканский и 18 местных). В целом же с 2000 года наблюдается лишь незначительный прирост зарегистрированных общественных объединений (по состоянию на 01.01.2004 в республике было зарегистрировано 2214 общественных объединения, 01.01.2005 – 2259, 01.01.2006 – 2247, 01.01.2008 – 2255, 01.01.2010 – 2225, 01.01.2011 – 2325, 01.01.2012 – 2402, 01.01.2013 - 2477).

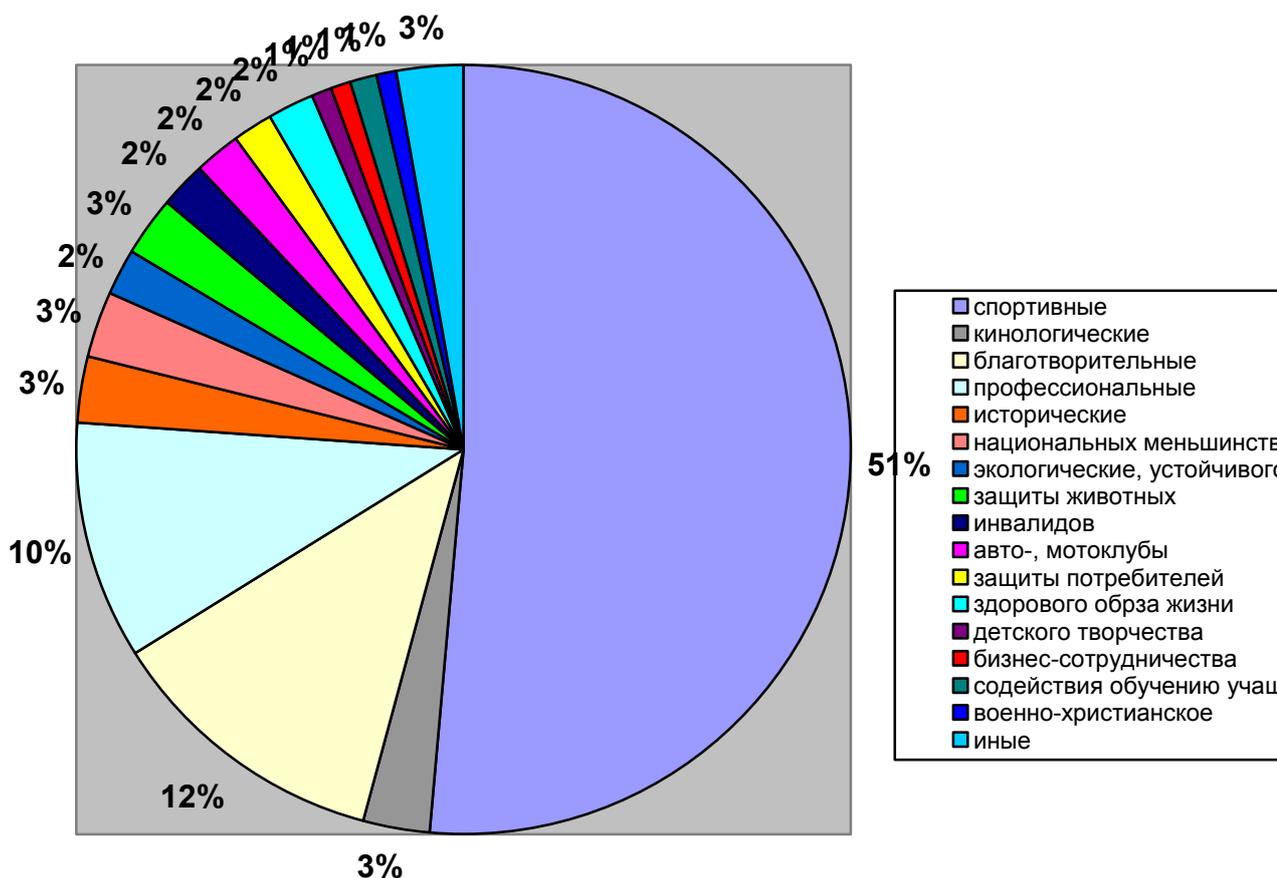
Согласно ежегодной практике Центр правовой трансформации подготовил анализ состава общественных объединений и фондов, зарегистрированных в 2012 году, по предмету деятельности и территориальному распределению. Анализ был произведен на основании данных из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР) за 2012 год.

Наиболее активно в 2012 году в полном соответствии с тенденцией 2011 года регистрировались спортивные общественные объединения, их количество составило 56 объединений. Остальные зарегистрированные в 2012 году общественные объединения по предмету деятельности могут быть распределены следующим образом¹:

¹ Отдельно не выделены молодежные общественные объединения, в связи с тем, что они представлены в нескольких группах: спортивные, исторические и т.п.

благотворительные, поддержки семейных ценностей - 13
профессиональные, профессионально-любительские - 11
защиты животных – 3
исторические – 3
национальных меньшинств (российские соотечественники) – 3
кинологические, любителей собак - 3
помощи инвалидам, инвалидов – 2
экологические, устойчивого развития – 2
защиты потребителей – 2
авто-, мото клубы - 2
здорового образа жизни, помощи наркоманам, алкоголикам – 2
детского творчества - 1
бизнес - сотрудничества – 1
содействия процессу обучения учащихся школы – 1
военно-христианское - 1
иные – 3

Распределение зарегистрированных общественных объединений по направлениям деятельности в 2012 году соответствует такому распределению 2011 года, когда было зарегистрировано 61 спортивное общественное объединение, 6 – кинологических и фелинологических, 6 – благотворительных, 4- помощи инвалидам, инвалидов, 4 - профессиональных, профессионально-любительских, 3- национальных меньшинств, 3 - экологических, устойчивого развития, 3 - защиты животных, 2- ветеранов, 2 - защиты прав дольщиков, 1- защиты потребителей, 1- краеведческое, 1- объединение по партийной принадлежности, 1- содействие развитию бизнеса, 14 – иных.



Распределение создаваемых общественных объединений по территории деятельности в 2012 году выглядело следующим образом:

48 организаций было зарегистрировано Главным Управлением юстиции Минского городского исполнительного комитета² (в 2011 – 46)

17 - Главным Управлением юстиции Брестского областного исполнительного комитета (в 2011 – 18);

10 - Главным Управлением юстиции Гродненского областного исполнительного комитета (в 2011 – 11);

8 - Главным Управлением юстиции Гомельского областного исполнительного комитета (в 2011 – 6);

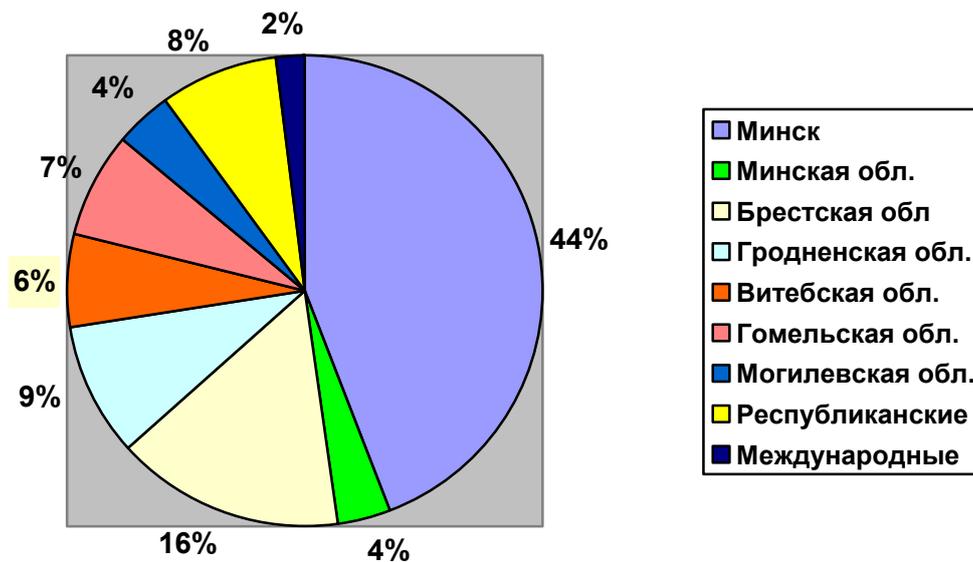
7 - Главным Управлением юстиции Витебского областного исполнительного комитета (в 2011 – 9);

4 - Главным Управлением юстиции Минского областного исполнительного комитета (в 2011 – 7);

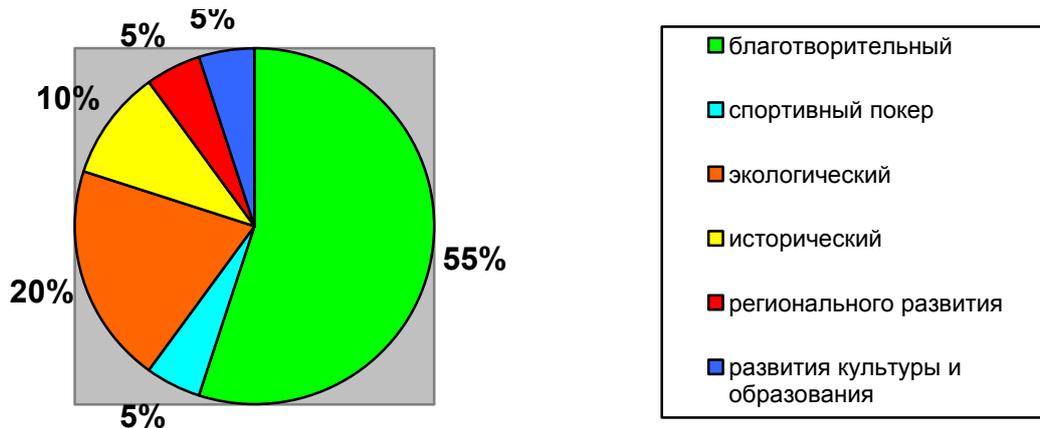
4 - Главным Управлением юстиции Могилевского областного исполнительного комитета (в 2011 – 2).

11 общественных объединения зарегистрированы Министерством юстиции, из них 9 имеют статус республиканского общественного объединения (соответственно распространяют деятельность на всю территорию Республики Беларусь), 2 международного (территория деятельности – Республика Беларусь и другие страны, в которых созданы организационные структуры объединения).

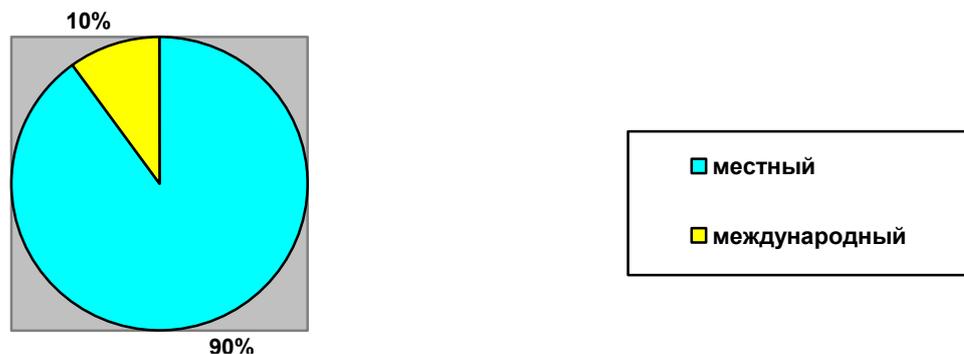
² Территория распространения деятельности г. Минск



Из 20 фондов, зарегистрированных в Республике Беларусь в 2012 году – 11 являются благотворительными и гуманитарными, 4- экологическими, 2- историческими, 1- регионального развития, 1 – развития культуры и образования, 1 – спортивного покера. Для сравнения в 2011 году – 6 благотворительных фондов, 5 – спортивного покера, 3- за здоровый образ жизни, 2 – устойчивого развития, 1 – социально-экономический, 1 – восстановления памятника.



По виду в республике в 2012 году было зарегистрировано 18 местных фондов, 1 республиканский фонд, 2 международных.



Таким образом, продолжается начатая ранее в Беларуси тенденция замещения спортивными общественными объединениями иных общественных объединений.. Соотношение спортивных общественных объединений в 2012 году к другим объединениям составило 51%, что в очередной раз позволяет говорить государственным органам о «развитии гражданского общества». В тоже время в 2012 году, как и в 2011, не было зарегистрировано ни одно общественное объединение женской, гендерной направленности, правозащитное объединение, объединение, способствующее демократическим преобразованиям. Необходимо отметить также, что регистрация некоммерческих организаций спортивного направления деятельности также не носит безусловный характер. Так, в последние годы наблюдалась тенденция регистрации общественных объединений и фондов спортивного покера (в 2011 году было зарегистрировано 3 общественных объединения и 5 фондов спортивного покера), однако, уже в 2012 году зарегистрировано только 1 общественное объединение и 1 фонд подобного направления, причем в первой половине года. Данное обстоятельство вызвано повышенным вниманием и проверками в 2012 году данных организаций со стороны контролирующих органов. Например, Следственным комитетом по материалам Департамента финансовых расследований КГК возбуждено уголовное дело в отношении директора Местного фонда «Высшая лига спортивного покера» Владимира Дармеля.

К сожалению, как и ранее Министерство юстиции на фоне статистики регистрации общественных не публикует статистику отказов в регистрации. По словам Министра юстиции Республики Беларусь³ в 2012 году было отказано в регистрации 19 общественным объединениям, при этом не приводится информация о направленности деятельности объединений, в отношении которых вынесено подобное решение. Можно с уверенностью утверждать, что принятие решения о регистрации общественного объединения ставится в зависимость от состава его учредителей и преследуемых целей. Так, в 2012 году в третий раз отказано в регистрации Общественному объединению «Краёвае згуртаванне лiтвінаў», в отношении которого решение об отказе в регистрации каждый раз выносится по различным основаниям. Небольшое количество отказов в регистрации на фоне анализа общественных объединений по направлениям деятельности позволяет сделать вывод об уменьшении количества учредителей, подающих документы для регистрации общественных объединений, деятельность которых направлена на демократические преобразования в стране.

Как и в предыдущие периоды, большинство зарегистрированных общественных объединения распространяют свою деятельность исключительно на территорию г. Минска – 44 % (в 2011 году – 41 %). Только 10% из зарегистрированных в 2012 году общественных объединений распространяют свою деятельность на территорию всей Республики Беларусь (8% из них имеют статус республиканского общественного объединения, 2% - международного). Такая практика обусловлена необходимостью наличия 50 учредителей/членов для создания и деятельности республиканского общественного объединения, сложностью и дороговизной, а также неточностью и неясностью формулировок, содержащихся в Законе Республики Беларусь «Об общественных объединениях» в отношении создания международных объединений, а также необходимостью участия всех учредителей в учредительных мероприятиях. Регистрация 90 % фондов местного вида вызвана наличием высоких имущественных взносов для создания и деятельности республиканских и международных фондов, при

³ <http://news.tut.by/society/333830.html>

этом отсутствие создаваемых республиканских фондов связано с требованием о наличии представительств и (или) филиалов не менее чем в четырех областях Республики Беларусь и городе Минске.

Таким образом, представленный анализ свидетельствует о том, что большинство зарегистрированных в 2012 году общественных объединений, как и в 2011, являются общественными объединениями спортивного характера деятельности и имеют статус местного общественного объединения, распространяющего свою деятельность на территорию г. Минска. Для реального роста числа некоммерческих организаций в Республике Беларусь необходимо системное изменение законодательства и правоприменительной практики.